



Initiatiefvoorstel

Plaats: Emmen

Datum: 22 december 2016

Nummer:

Onderwerp: aanvulling carbidregeling APV gemeente Emmen 2012

Aan de gemeenteraad

Voorgenomen besluit:

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2012 als volgt te wijzigen:

- Aan artikel 2:32 wordt een 4^e lid toegevoegd luidende: "Het college kan ontheffing verlenen van het in artikel 2.32, 1^e lid opgenomen verbod."
- Aan artikel 1:9 wordt een sub f toegevoegd luidende: "Artikel 2:32, vierde lid: ontheffing van het verbod met carbid te schieten."

Aanleiding

Op 27 oktober 2016 heeft de gemeenteraad besloten tot het opnemen van een nieuwe carbidregeling in de APV. Beoogd doel van de nieuwe regeling is een "aangepaste, gedereguleerde bepaling die eenvoudiger is voor de burger, geen bestuursrechtelijke besluiten met zich meebrengt en ruimte blijft bieden voor het aloude gebruik." Op de dag van besluitvorming werd overigens uit een brief van het college duidelijk dat op de nieuwe regeling wel bezwaar en beroep mogelijk is.

De nieuwe regeling voorziet erin dat het college een lijst vaststelt met locaties, waar het carbidschieten in principe is toegestaan, indien aan de andere voorschriften uit de regeling wordt voldaan. Het college heeft op 29 november 2016 de definitieve lijst vastgesteld, waar 135 locaties op staan waar dit jaar met carbid geschoten mag worden.

Na publicatie van de voorlopige lijst is gebleken dat een aantal locaties, waar al sinds een groot aantal jaren in goede harmonie carbid wordt geschoten, er niet op staat, omdat niet voldaan wordt aan de afstandseisen. Als voorbeeld kan genoemd worden de locatie bij de Spot te Erica. Dit wordt beschouwd als een ongewenst effect van de nieuwe regeling, omdat het locaties betreft waar al jaren lang zonder klachten wordt geschoten met instemming van de gemeente.

Overwegingen

Het carbidschieten mag worden beschouwd als een waardevolle traditie op de laatste dag van het jaar. Ook landelijk is er waardering voor het fenomeen carbidschieten in Drenthe, getuige de opname van deze traditie op de nationale lijst van immaterieel erfgoed.

Belangrijker: vele inwoners van onze gemeente beschouwen dit als een traditie, die gemeenschappen bindt en jong en oud bij elkaar brengt. Het behoud van deze traditie is daarom – uit oogpunt van sociale cohesie – belangrijk.

Aan de andere kant gaat het carbidschieten ook gepaard met een zekere mate van kortdurende overlast. Er wordt meer carbid geschoten dan voorheen, mede als gevolg van strengere regelgeving ten aanzien van vuurwerk en er wordt ook met zwaarder materieel carbid geschoten.

Met de nieuwe carbidregeling van 27 oktober jl. is getracht om daarin balans te vinden. De nieuwe regeling zal in de meeste gevallen ook voldoen, omdat veelal aan de randen van kernen, op sportcomplexen en in het buitengebied het carbidschieten plaatsvindt. In die gevallen kan over het algemeen voldaan worden aan de voorwaarden.

In de nieuwe carbidregeling is echter niet voorzien in een soort overgangsrecht voor bestaande situaties. Evenmin maakt de carbidregeling een onderscheid, zoals in milieuregelgeving gebruikelijk is, tussen woningen van derden en de woning(en) behorende bij de carbidschietlocatie. Dit heeft onevenredig zware gevolgen voor een beperkt aantal locaties, die nu als gevolg van de nieuwe regeling buiten de boot vallen. Dit klemt te meer omdat de regeling geen hardheidsclausule kent, zoals een aantal andere gemeenten met een carbidregeling in de APV die wel kent. Gedogen resteert dan als enige optie en dat heeft, gelet de voorgeschiedenis van onze nieuwe carbidregeling, niet de voorkeur.

Voorstel tot wijziging carbidregeling

Voorgesteld wordt een bepaling toe te voegen aan de carbidregeling die het college de mogelijkheid biedt om ontheffing te verlenen van het verbod tot carbidschieten.

Deze bevoegdheid dient alleen in bijzondere situaties te worden toegepast. Van zo'n bijzondere situatie kan sprake zijn, indien (niet limitatief):

- Al jarenlang met instemming van de gemeente op een locatie wordt geschoten;
- Met draagvlak uit de omgeving op een locatie wordt geschoten;
- Binnen de aan te houden afstand alleen woningen zijn gelegen van betrokkenen bij het carbidschieten.

Bij het toepassen van de ontheffing kan het college nadere eisen stellen. Er wordt immers afgeweken van de standaardregels, hetgeen consequenties kan hebben voor overlast en veiligheid. Per geval dient derhalve maatwerk plaats te vinden, waarbij specifieke afspraken kunnen worden gemaakt over (niet limitatief):

- Hoe lang er carbid mag worden geschoten en tussen welke tijdstippen;
- Met hoeveel bussen mag worden geschoten en welke maximuminhoud deze mogen kennen;
- Wie carbid mag afschieten;

- Het afzetten van straten of andere maatregelen ter bevordering van de openbare veiligheid;
- Het verplaatsen van dieren uit voorzieningen voor het houden van dieren gelegen binnen een afstand van 300 meter van een locatie.

De ontheffing geldt alleen voor het jaar waarin het wordt aangevraagd. Elk jaar dient opnieuw bezien te worden in hoeverre een locatie in aanmerking komt voor een ontheffing. In de afweging daartoe kan dan worden meegenomen of er nog steeds sprake is van voldoende draagvlak of kunnen aanvullende eisen worden gesteld.

Daarnaast wordt voorgesteld artikel 1:9 van de APV aan te passen. In dit artikel zijn de artikelen benoemd, waarop de *lex silencio positivo* niet op van toepassing is. Omdat het verlenen van een ontheffing van het verbod met carbid te schieten maatwerk is, moet voorkomen worden dat een dergelijke ontheffing van rechtswege verleend wordt.

Namens de fractie van het CDA,

A.H. Gijlers

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen

Gelezen het initiatiefvoorstel 'aanvulling carbidregeling APV gemeente Emmen 2012' van dhr. A.H. Gijlers (fractie CDA) d.d. 22 december 2012

Besluit:

Vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2012

Artikel 1

Aan artikel 2:32 APV toe te voegen:

4. Het college kan ontheffing verlenen van het in artikel 2:32, 1^e lid opgenomen verbod.

Artikel 2

Aan artikel 1:9 APV toe te voegen:

f. Artikel 2:32, vierde lid: ontheffing van het verbod met carbid te schieten.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag van haar bekendmaking.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 december 2016

De griffier,

de wnd. Voorzitter,

H.D. Werkman

G.J. Horstman