

Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0091	A-stuk /	16/700

Onderwerp:

Wijziging art. 2:32 APV Carbid

Portefeuillehouder: Weth. Arends

Afdeling: Ontwikkeling, Beleid en Directiestaf

Team: Sociaal

G.J.P.E. Wilms, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Artikel 2:32 APV in te trekken;

2. Een nieuw artikel 2:32 APV vast te stellen als volgt:

1. Het is verboden met carbid te schieten (acetyleneegas of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze tot verbranding te brengen).
2. Het verbod geldt niet als:
 - a. het carbidschieten plaatsvindt op een door het college aangewezen locatie;
 - b. degene die het carbidschieten op een aangewezen locatie organiseert zich houdt aan de door het college vastgestelde nadere regels;
 - c. het carbid schieten plaatsvindt tijdens de jaarwisseling op 31 december vanaf 10.00 uur tot 1 januari 02.00 uur;
 - d. gebruik wordt gemaakt van eigen grond, grond van derden met toestemming van de eigenaar of van grond in beheer en onderhoud bij de gemeente Emmen op de door de gemeente aangewezen locaties;
 - e. gebruik wordt gemaakt van (melk-)bussen met een maximuminhoud van 50 liter per bus;
 - f. de plaats, vanwaar geschoten wordt, gelegen is:
 - i) bij gebruik van maximaal 5 (melk-)bussen gelegen is op een afstand van tenminste 50 meter van woonbebouwing;
 - ii) bij gebruik van meer dan 5 (melk-)bussen gelegen is op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing;
 - iii) op een afstand van tenminste 300 meter van inrichtingen voor intramurale zorg en gebedshuizen;
 - iv) op een afstand van tenminste 300 meter van in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren;
3. Het college kan nadere regels vaststellen in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu.

Samenvatting

Raadsvoorstel om te komen tot een nieuwe APV-bepaling carbidschieten met een door het college vast te stellen/te beheren locatielijst en gewijzigde minimumafstanden tot de woonbebouwing.

Bijlage(n): N.v.t.

Stukken ter inzage:

Collegebesluit 20 september 2016 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0091	A-stuk /	16/700

1 Aanleiding voor het voorstel

Tijdens de afgelopen jaarwisseling heeft de huidige APV-bepaling inzake carbid schieten aanleiding gegeven tot onduidelijkheden en bemoeienis van de voorzieningenrechter bij op basis van deze bepaling genomen besluiten. In Noordbarge bleek een op basis van de APV genomen eerste gedoogbesluit (afwijken van de afstanden tot de woonbebouwing) volgens de voorzieningenrechter geen formeel besluit te zijn. Het vervolgens wel rechtens door ons college genomen gedoogbesluit hield bij de voorzieningenrechter stand, maar gaf aanleiding tot frustratie bij enkele omwonenden. Wij hebben hierin aanleiding gezien ons te buigen over een aangepaste, gedereguleerde bepaling die eenvoudiger is voor de burger, geen bestuursrechtelijke besluiten met zich mee brengt en ruimte blijft bieden voor het aloude gebruik.

2 Argumentatie/beoogd effect

Wij stellen uw raad voor de APV-bepaling te dereguleren en eenvoudiger te maken. De verplichting tot melden van het carbidschieten vervalt. Daarmee komt ook een einde aan de voor bezwaar en beroep vatbare bestuursrechtelijke beschikkingen in de vorm van ontvangstbevestigingen van de meldingen. In de huidige bepaling kunnen meldingen tot de laatste dag van het jaar worden gedaan. Dit late meldmoment maakt het indienen van bezwaar tegen een carbidlocatie eigenlijk illusoir. Volgens de beginselen van de Algemene wet bestuursrecht zou de termijn van het indienen van de meldingen tenminste 8 weken vóór het einde van het jaar moeten zijn (publicatie en terinzagelegging van de meldingen; mogelijkheid van indienen bezwaar/verzoeken aan de voorzieningenrechter).

De nieuwe APV-bepaling kent deze administratieve gevolgen niet. Zij geldt voortaan als algemene regel waar iedereen zich aan heeft te houden. Daarbij komt een door ons college vast te stellen lijst met locaties waar het carbidschieten, indien ook aan de andere voorschriften uit de APV-bepaling wordt voldaan, in principe is toegestaan. Uitgangspunt voor de locatielijst zijn de locaties van de afgelopen jaarwisseling 2015/2016. Deze locatielijst kan elk jaar door ons worden aangepast, afhankelijk van de omstandigheid of zich nieuwe plekken aandienen dan wel bestaande plekken verdwijnen. Het besluit van ons college tot het vaststellen van de locatielijst is een zgn. besluit van algemene strekking, niet vatbaar voor bezwaar en beroep.

De tijdsperiode van het knallen met carbid is in de nieuwe bepaling ongewijzigd gebleven. Daarover waren in de afgelopen jaren geen vragen of klachten.

De minimumafstanden tot de woonbebouwing worden gerelateerd aan het aantal (melk-)bussen om zodoende enerzijds de carbidschietters op een ruim aantal locaties te kunnen faciliteren, anderzijds de beheersbaarheid, veiligheid en lawaaioverlast te kunnen reguleren.

Daarom is gekozen voor de volgende onderverdeling gerelateerd aan het aantal melkbussen:

- bij gebruik van maximaal 5 (melk-)bussen een afstand van tenminste 50 meter van de woonbebouwing;
- bij gebruik van meer dan 5 (melk-)bussen gelegen een afstand van tenminste 75 meter van de woonbebouwing.

Voorts blijft de afstandsnormering voor inrichtingen voor intramurale zorg en gebedshuizen, alsmede voor in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren, zoals deze al in de APV was opgenomen, ongewijzigd.

Voorts geeft de nieuwe bepaling ons de mogelijkheid nadere regels vast te stellen in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu. Wij zullen de noodzaak hiervoor bekijken op basis van de ervaringen die wij de komende jaarwisseling opdoen.

De naleving van de nieuwe APV-bepaling zal op de gebruikelijke wijze via algemeen toezicht in het openbaar gebied als ook op basis van incidentele meldingen worden gecontinueerd. Gelet op de in het afgelopen jaar gerezen problemen bij de uitvoering zijn wij niet voornemens met gedoogbesluiten af te wijken van de bepalingen zoals die nu worden voorgesteld.

3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De nieuwe bepaling is gebaseerd op de huidige APV-bepaling, maar komt nu in een gedereguleerde en faciliterende vorm terug.

4 Afstemming met externe partijen/communicatie

De nieuwe benadering in de nieuwe APV-bepaling is afgestemd met de politie en het Openbaar Ministerie. Aan de bepaling zal in algemene zin, ook aan de erkende overlegpartners, bekendheid worden gegeven en zij zal bovendien aan de bekende organisatoren van carbidschieten worden bekend gemaakt. De lijst van carbidlocaties zal worden geplaatst op de gemeentelijke website.

5 Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel verbonden.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 20 september 2016.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de locoburgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

B.R. Arends

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0091	/ A-stuk	16/700

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 september 2016, B&W nummer: 16/700;

besluit:

1. Artikel 2:32 APV in te trekken;
2. Een nieuw artikel 2:32 APV vast te stellen als volgt:
 1. Het is verboden met carbid te schieten (acetyleneegas of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze tot verbranding te brengen).
 2. Het verbod geldt niet als:
 - a. het carbidschieten plaatsvindt op een door het college aangewezen locatie;
 - b. degene die het carbidschieten op een aangewezen locatie organiseert zich houdt aan de door het college vastgestelde nadere regels;
 - c. het carbid schieten plaatsvindt tijdens de jaarwisseling op 31 december vanaf 10.00 uur tot 1 januari 02.00 uur;
 - d. gebruik wordt gemaakt van eigen grond, grond van derden met toestemming van de eigenaar of van grond in beheer en onderhoud bij de gemeente Emmen op de door de gemeente aangewezen locaties;
 - e. gebruik wordt gemaakt van (melk-)bussen met een maximuminhoud van 50 liter per bus;
 - f. de plaats, vanwaar geschoten wordt, gelegen is:
 - i) bij gebruik van maximaal 5 (melk-)bussen gelegen is op een afstand van tenminste 50 meter van woonbebouwing;
 - ii) bij gebruik van meer dan 5 (melk-)bussen gelegen is op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing;
 - iii) op een afstand van tenminste 300 meter van inrichtingen voor intramurale zorg en gebedshuizen;
 - iv) op een afstand van tenminste 300 meter van in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren;
 3. Het college kan nadere regels vaststellen in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 oktober 2016.

de griffier,

de wnd. voorzitter,

H.D. Werkman

G.J. Horstman